

EIERSKAPSKONTROLL

ASTAFJORD VEKST AS

Salangen kommune



Rapport 2023

Forord

På grunnlag av bestilling fra kontrollutvalget i Salangen kommune har KomRev NORD gjennomført en eierskapskontroll i Astafjord Vekst AS. Kontrollutvalgets plikt til å påse at eierskapskontroll gjennomføres, følger av lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 23-2 bokstav d. En eierskapskontroll er en kontroll av hvorvidt den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring, jf. § 23-4.

Før igangsetting av eierskapskontrollen har revisjonen vurdert egen uavhengighet overfor Salangen kommune og Astafjord Vekst AS, jf. kommuneloven § 24-4 og revisjonsforskriften §§ 16-19. Vi kjenner ikke til forhold som er egnet til å svekke tilliten til vår uavhengighet og objektivitet.

Vi takker Salangen kommune og Astafjord Vekst AS for samarbeidet i gjennomføring av eierskapskontrollen.

Tromsø, 23.1.2023

Margrete Mjølhus Kleiven
*Oppdragsansvarlig revisor
og prosjektleder*

Tone Jæger Karlstad
*Forvaltningsrevisor, ansvarlig for
kvalitetssikring*

SAMMENDRAG

KomRev NORD har etter bestilling fra kontrollutvalget i Salangen kommune gjennomført en eierskapskontroll i Astafjord Vekst AS. Astafjord Vekst AS ble stiftet i 1984 og eies av kommunene Dyrøy, Gratangen, Lavangen og Salangen. Selskapets forretningskontor er på Tennevoll i Lavangen kommune.

Selskapets formål er angitt på følgende måte i vedtektene: *Å drive praktisk opplæring, produksjon, handel og annet tjenesteytende arbeid ved bruk av arbeidskraft rekruttert blant fysisk og psykisk funksjonshemmede og andre som ikke er i stand til å utføre arbeid på ordinære arbeidsmarked.*

Gjennom arbeid søker en å sette i gang en lærings og utviklingsprosess hos den enkelte slik at han/hun i størst mulig grad når frem mot det mål å kunne utføre arbeid og heve lønn fra en arbeidsgiver. Selskapet skal også gi et forsvarlig tilbud og tilrettelegge arbeid til de som ikke er i målgruppen for ekstern formidling.

Det er et overordnet mål at selskap i nært samarbeid med sine samarbeidspartnere (grunnskole, v.g. skole, NAV og eventuelle andre) skal arbeide for å gjøre den enkeltes totale livssituasjon så trygg og god som mulig i heimemiljøet».

Astafjord Vekst AS er en såkalt vekstbedrift/tiltaksarrangør godkjent av NAV. Selskapet er underlagt forskrift om arbeidsmarkedstiltak (tiltaksforskriften).

I eierskapskontrollen besvarer vi problemstillingene:

- 1. Fører Salangen kommune kontroll med sine eierinteresser i Astafjord Vekst AS?**
- 2. Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?**

Salangen kommunes styring av selskapet må skje innenfor gjeldende selskapslovgivning – som for Astafjord Vekst AS er aksjeloven. Det innebærer at Salangen kommunes påvirkning på og styring av selskapet må skje gjennom generalforsamling. For virksomhet organisert utenfor kommunens egen administrasjon, må kommunen sikre god eierstyring og oppfølging, herunder være bevisst på de mulighetene som kommunen har for påvirkning og styring av selskapet slik at formålet med eierskapet oppnås. KS har gitt anbefalinger til kommunene om eierstyring og selskapsledelse. Revisors vurderinger av Salangen kommunes kontroll av og utøvelse av eierinteresser i Astafjord Vekst AS er gjort opp mot et utvalg av de anbefalingene som KS har gitt til kommunene som selskapseiere. I tillegg gjør vi vurderinger opp mot enkelte bestemmelser i aksjeloven og selskapets vedtekter. I eierskapskontrollen gjør vi ikke undersøkelser av selskapets drift. Revisors vurderinger baserer seg hovedsakelig på skriftlig informasjon fra selskapet og fra kommunen.

Basert på revisors funn og vurderinger er revisors konklusjoner at:

- 1. Salangen kommune til dels fører kontroll med sine eierinteresser i Astafjord Vekst AS**
- 2. Salangen kommunes eierinteresser utøves til dels i samsvar med kommunestyrets vedtak, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse**

Det er Salangen kommunes ordfører som i tråd med anbefaling fra KS er kommunens eierrepresentant i selskapet. Ordfører møter i generalforsamling. Informasjon om selskapet utover dette får kommunen ved deltakelse på eiermøter. Selskapet v/styreleder gir informasjon om relevante forhold i og for selskapet til kommunen. KS anbefaler også at det gis informasjon til kommunestyret om status i selskapet. Vi har ikke funnet at slik informasjon er gitt fra selskapet til kommunestyret som eier.

Kommunens og de øvrige eierkommunenes formål med selskapet kommer til uttrykk i selskapets vedtekter. Virksomheten som Astafjord Vekst AS utøver må være organisert i aksjeselskap. Det er NAV som er den viktigste kilden for inntekter for Astafjord Vekst AS. Selskapet er viktig for Salangen kommune gjennom å være et tilbud til innbyggere som av ulike grunner står utenfor ordinært arbeidsliv. I tillegg kan kommunen kjøpe varer og tjenester, og selskapet er en viktig arbeidsplass. Salangen kommune har ikke gjennom en eierskapsmelding skriftliggjort sine prinsipper for eierkontroll- og utøvelse. Det er heller ikke gjennom andre dokumenter fra kommunen gitt skriftlig uttrykk for sine forventninger til selskapet. Det var igangsatt et arbeid med eierskapsmelding, men dette har ikke blitt prioritert. Denne eierskapskontrollen avdekker at det er områder hvor Salangen kommune kan styrke sin rolle som eier av selskapet – både gjennom å gi styringssignaler til selskapet og å tydeliggjøre folkevalgtes ansvar.

Våre konklusjoner er begrunnet i følgende vurderinger:

Av KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll som vi har benyttet som kriterier har Salangen kommune **oppfylt**:

- Nr. 1 om valg av selskapsform
- Nr. 3 om kompetanseutvikling til folkevalgte
- Nr. 7 om oppnevning av sentrale folkevalgte som eierrepresentanter
- Nr. 8 om å vedtektsfeste innkallingsfrist til generalforsamling
- Nr. 9 og nr. 11 om styrets sammensetning

Av KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll som vi har benyttet som kriterier har Salangen kommune **i liten grad oppfylt og til dels oppfylt**:

- Nr. 5 om at kommunestyret skal utarbeide og jevnlig revidere styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet
- Nr. 12 om å sikre nødvendig kompetanse i valgt styre
- Nr. 15 om rutiner for habilitetskonflikter
- Nr. 17 om registrering av styreverv
- Nr. 19 om etiske retningslinjer

Av KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll som vi har benyttet som kriterier har Salangen kommune **ikke oppfylt**:

- Nr. 4 om å sikre årlig rapportering om selskapet til kommunestyret

Anbefalingene nr. 10 om vedtektsfesting av valgkomité og nr. 14 om numeriske varamedlemmer har vi vurdert som ikke oppfylt. Førstnevnte anbefaling blir imidlertid i praksis ivaretatt. Anbefaling nr. 14 fremstår ikke relevant å følge da hver av kommunene har hver sine representanter i selskapet styre.

Vi har vurdert at følgende bestemmelser i aksjeloven er **oppfylt**:

- § 2-1 (1) om stiftelsesdokument

- § 2-2 om minstekrav til selskapets vedtekter
- § 5-5 (2) om generalforsamlingens saker

Aksjeloven § 5-5 (1) omhandler tidspunkt for ordinær generalforsamling. Tidsfristen i loven er overholdt for to av de fire ordinære generalforsamlingene som vi omtaler i undersøkelsen. Selskapets frist for ordinær generalforsamling er ifølge vedtektene § 8 innen utgangen av måneden. Denne fristen er overholdt kun for én av de fire ordinære generalforsamlingene.

Øvrige lovkrav som er vurdert, er kommuneloven § 26-1 om eierskapsmelding. Salangen kommune har ikke i inneværende valgperiode utarbeidet og fått vedtatt ny eierskapsmelding selv om dette har vært planlagt. Tidsfristen for å få slik eierskapsmelding vedtatt er imidlertid ikke utløpt.

Revisor anbefaler Salangen kommune som eier av Astafjord Vekst AS å videreutvikle rutinene for oppfølging og kontroll av sine eierinteresser i selskapet, slik at disse fullt ut er i tråd med KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll. Vi anbefaler særskilt kommunen å få utarbeidet og vedtatt en eierskapsmelding i tråd med kommuneloven § 26-1.

Innholdsfortegnelse

SAMMENDRAG	
1	INNLEDNING OG SELSKAPSINFORMASJON 2
1.1	Bakgrunn og bestilling 2
1.2	Selskapsinformasjon..... 2
1.2.1	<i>Etablering, eierforhold og formål</i> 2
1.2.2	<i>Styret og daglig ledelse/drift</i> 3
2	PROBLEMSTILLINGER, KRITERIER OG METODE 4
2.1	Problemstillinger 4
2.2	Kriterier 4
2.3	Metode..... 4
3	KONTROLL, UTØVELSE OG OPPFØLGING AV KOMMUNENS EIERINTERESSER 7
3.1	Eierstyring 7
3.1.1	<i>Valg av selskapsform</i> 7
3.1.2	<i>Stiftelsesdokument og vedtekter</i> 8
3.1.3	<i>Eierskapsmelding</i> 9
3.1.4	<i>Eierskapsseminarer</i> 11
3.1.5	<i>Gjennomgang og revisjon av avtaler og styringsdokumenter</i> 11
3.1.6	<i>Eiermøter</i> 12
3.1.7	<i>Oppnevning av eierrepresentanter</i> 13
3.1.8	<i>Generalforsamlingen</i> 13
3.1.9	<i>Styrets sammensetning og kompetanse</i> 14
3.1.10	<i>Bruk av valgkomité</i> 16
3.2	Styret 17
3.2.1	<i>Rutiner for habilitetskonflikter</i> 17
3.2.2	<i>Registrering av styreverv</i> 17
3.2.3	<i>Etiske retningslinjer for selskapsdriften</i> 18
3.3	Avtalemessige og juridiske forhold. Daglig leders fullmakter..... 18
3.4	Økonomiske forhold og fremtidsutsikter 19
3.5	Oppsummering og samlet konklusjon 20
4	UTTALELSER 22
5	ANBEFALINGER 23
6	REFERANSER 24

1 INNLEDNING OG SELSKAPSFORMLING

1.1 Bakgrunn og bestilling

Kontrollutvalget i Salangen kommune vedtok i møte 14.2.2022, under sak 2/22, å bestille eierskapskontroll rettet mot selskapet Astafjord Vekst AS. Eierskapskontroll rettet mot dette selskapet inngår i kommunens plan for eierskapskontroll for perioden 2020-2024. Det har ikke tidligere vært gjennomført eierskapskontroll i selskapet. I møte 9.6.2022, i sak 11/22, ble KomRev NORDs overordnede prosjektskisse for undersøkelsene godkjent.

1.2 Selskapsinformasjon

1.2.1 Etablering, eierforhold og formål

Astafjord Vekst AS ble stiftet i 1984 som Lavangen og Salangen Arbeidssamvirke (ASVO) i 1984. I dag eies selskapet av kommunene Dyrøy, Gratangen, Lavangen og Salangen. Eierne har 25 % av aksjene hver. Selskapets forretningskontor er i Lavangen kommune.

Selskapets formål er angitt på følgende måte i vedtektene: *Å drive praktisk opplæring, produksjon, handel og annet tjenesteytende arbeid ved bruk av arbeidskraft rekruttert blant fysisk og psykisk funksjonshemmede og andre som ikke er i stand til å utføre arbeid på ordinære arbeidsmarked.*

Gjennom arbeid søker en å sette i gang en lærings og utviklingsprosess hos den enkelte slik at han/hun i størst mulig grad når frem mot det mål å kunne utføre arbeid og heve lønn fra en arbeidsgiver. Selskapet skal også gi et forsvarlig tilbud og tilrettelegge arbeid til de som ikke er i målgruppen for ekstern formidling.

Det er et overordnet mål at selskap i nært samarbeid med sine samarbeidspartnere (grunnskole, v.g. skole, NAV og eventuelle andre) skal arbeide for å gjøre den enkeltes totale livssituasjon så trygg og god som mulig i heimemiljøet».

Kjernevirksomheten til Astafjord Vekst AS beskrives på selskapets hjemmesider å være å hjelpe mennesker ut i arbeid. Selskapet skal forberede folk til arbeid på deres egne premisser, gjennom arbeidstrening og kvalifisering. Som vekstbedrift sysselsetter selskapet arbeidstakere som i kortere eller lengre tid har behov for en tilrettelagt arbeidsplass. Det gjøres enten gjennom ansettelse i selskapet i produksjon og tjenesteyting eller gjennom formidling ut til næringslivet for øvrig.

Selskapets visjon er: *Jobb gir ringvirkninger!*

Selskapets mål er: *Over tid skal vi levere best kvalitet i våre produkter og tjenester*

Selskapets kjerneverdier er: *Mot, inkludering, arbeids glede.*

Astafjord Vekst AS tilbyr varig tilrettelagt arbeid (VTA) og arbeidsforberedende trening (AFT). I tillegg tilbyr de språktrening på jobb. Målgruppen for varig tilrettelagt arbeid er personer som har, eller i nær framtid, forventer å få innvilget uføretrygd og trenger spesiell tilrettelegging og oppfølging. Som deltaker i varig tilrettelagt arbeid er man arbeidstaker i henhold til arbeidsmiljøloven, og deltaker skal ha arbeidskontrakt. Arbeidet skal bidra til å utvikle ressursene til vedkommende gjennom tilrettelagt arbeid og til å kvalifisere vedkommende til vanlig jobb ved å produsere varer og tjenester. Målgruppen for arbeidsforberedende trening er personer med nedsatt arbeidsevne, i tillegg må de ha særlig usikre yrkesmessige forutsetninger og behov for tett og bred oppfølging. Tiltaket skal bidra til å redusere ventetiden mellom tiltak for personer med sammensatte behov. Tiltaket innebærer trening i ordinært arbeidsliv, og å kombinere arbeidstrening og opplæring uten at brukeren må skifte mellom ulike arbeidsmarkedstiltak. Språktrening på jobb er et tilbud til

innvandrere med flyktningbakgrunn for å gi muligheter til å delta aktivt i arbeids- og samfunnslivet gjennom eget arbeid, og samtidig lære norsk.

Det er de til enhver tid sittende ordførere i eierkommunene som til sammen utgjør generalforsamling i Astafjord Vekst AS.

1.2.2 Styret og daglig ledelse/drift

Generalforsamlingen valgte i juni 2022 nåværende styre. Som styreleder ble valgt Kjell Sverre Myrvoll. Styremedlemmer er Terje Stein Sørensen, Elena Khenriksen, Anne-Kristin Rypdal Larsen, Erling Bratsberg og Tanja Marita Skavhold. Sistnevnte er ansattvalg representant i styret.

Varamedlemmer er Sissel Elisabeth Danielsen Wiik, Tone Merete Pettersen, Martin Peder Olsen, Frode Hansen, May Britt Flatmo og Kjartan Eilert Smuk. Sistnevnte er valgt av og blant de ansatte.

Styreleder har ikke tilknytning til noen av eierkommunene, mens hver av kommunene foreslår et medlem og et varamedlem. Det velges også, som det fremkommer ovenfor, medlem av og blant de ansatte.

Ifølge protokoll fra generalforsamlingen i juni 2022 mottar styrets leder årlig godtgjørelse på kr 40 000 og styrets medlemmer mottar godtgjørelse på kr 2 900 pr møte

Selskapets daglige leder var John Kenneth Øvergård fram til May Britt Flatmo ble daglig leder i oktober 2021. Årslønn til daglig leder i 2021 var kr 662 907.

Astafjord Vekst AS har en avdeling i alle eierkommunene, som ledes av hver sin avdelingsleder. Ansatte i selskapet har titlene teamleder, veileder, miljøarbeider og renholder. Personer som deltar på arbeidsmarkedstiltak i Astafjord Vekst AS er definert som tiltaksdeltakere, og de regnes som arbeidstaker etter arbeidsmiljøloven.¹

Revisorene Helberg og Øverås AS er selskapets revisor. Utover pliktig revisjon er revisor rådgiver for bedriften ved spørsmål om drift. Godtgjørelse til revisor var i 2021 på kr 38 725.

I tabellen nedenfor viser vi selskapets driftsresultat, egenkapital og gjeld for årsregnskapene for 2019, 2020 og 2021. Tall er oppgitt i hele tusen.

Tabell 2. Utdrag fra årsregnskapene fra 2019, 2020 og 2021

År	Driftsinntekter	Driftskostnader	Driftsresultat	Årsresultat	Sum egenkapital	Sum gjeld
2021	22 103	21 948	155	- 9	7 973	11 954
2020	21 006	21 422	-413	-559	7 982	11 160
2019	22 109	21 424	684	448	8 541	11 076

Kilde: proff.no

Salangen kommune har stilt garanti overfor lån fra KLP til Astafjord Vekst AS². Garantiansvaret for kommunen var ved utgangen av 2020 på kr 2 025 000 og ved utgangen av 2021 på kr 1 950 000. Restgjeld var ved utgangen av 2021 på kr 7 800 000 og utløpsdato er 1.10.2047³.

¹ Jf. forskrift om arbeidsmarkedstiltak § 1-2

² Sak om garanti er i kommunestyrets sak 15/17.

³ Jf. Salangen kommunes årsregnskap, note 11. Behandlet av kommunestyret i sak 41/11 i møte 10.6.2022

2 PROBLEMSTILLINGER, KRITERIER OG METODE

2.1 Problemstillinger

På bakgrunn av kontrollutvalgets vedtak og bestilling, formulerte vi følgende problemstillinger for eierskapskontrollen:

- 1. Fører Salangen kommune kontroll med sine eierinteresser i Astafjord Vekst AS**
- 2. Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?**

2.2 Kriterier

Når kommunen har virksomhet utenfor egen organisasjon, gjelder ikke de styringssystemene som normalt gjelder for kommunens virksomhet etter lov om kommuner og fylkeskommuner. Styringen av virksomheten må følge de regler som gjelder for den aktuelle organisasjons-/selskapsformen. Den styringen som gjøres i selskapet av styret og administrerende direktør, kalles selskapsstyring. Astafjord Vekst AS er organisert som et aksjeselskap og styringen av selskapet skal skje gjennom generalforsamling, styre og daglig leder. Som eier i aksjeselskapet skal kommunen ikke involvere seg direkte i selskapsstyringen. Eierstyring skjer blant annet gjennom generalforsamlingen. Ved bruk av generalforsamlingen som styringskanal, kan kommunen som eier på et overordnet nivå bestemme hvordan styret skal forvalte selskapet. Kommunen kan også etablere andre arenaer for utøvelse av eierstyring.

For å kunne gjøre vurderinger av Salangen kommunes kontroll av og eierutøvelse i Astafjord Vekst AS må vi utlede kriterier. Kriteriene skal være en målestokk for revisors vurderinger av kommunens eierskapsutøvelse. Kriteriene utledes fra følgende kilder:

- Lov 13. juni 1997 nr. 44 om aksjeselskaper (aksjeloven)
- Lov 22. juni 2018 nr. 83 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, KS (2015)
- Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, KS (2020)
- Vedtekter for Astafjord Vekst AS

De konkrete kravene fra de ovennevnte kildene fremkommer i tekstbokser i de relevante kapitlene.

2.3 Metode

Eierskapskontrollen er gjennomført i overensstemmelse med *RSK 002 Standard for eierskapskontroll*⁴, kommunelovens regler om gjennomføring av eierskapskontroll, jf. § 23-4, samt forskrift om kontrollutvalg og revisjon §§ 10 og 14.

⁴ Fastsatt av NKRFs styre 12.08.2020 og gjort gjeldende som god kommunal revisjonsskikk for eierskapskontroller med oppstartsbrev sendt etter 30.09.2020

Salangen kommune og Astafjord Vekst AS ble orientert om eierskapskontrollen i oppstartsbrev 13.7.2022. Vi avholdt oppstartsmøte med selskapet v/styreleder og daglig leder 21.8.2022. Vi avholdt 21.9.2022 et møte med ordfører i Salangen kommune som er kommunens eierrepresentant.

Styreleder og daglig leder i selskapet har sendt dokumentasjon fra selskapet og svart skriftlig på spørsmål som revisor hadde stilt i såkalt egenerklæringsskjema til hver av dem. Ordfører svarte på spørsmålene i egenerklæringsskjema til eierrepresentant i møtet 21.9.2022. Fra selskapet ba revisor om dokumentasjonen som innkallinger og protokoller fra møter i styret og generalforsamlingen for årene 2020, 2021 og 2022. Vi be også om å få tilsendt styrende dokumenter for selskapet slik som eventuelle instruksjer, strategier, planer og lignende. Vi har også innhentet årsregnskap og årsberetninger. Vi har videre fremskaffet selskapsopplysninger fra åpne kilder som søkemotoren proff.no, styrevervregisteret.no samt gjennom selskapets egne hjemmesider. Informasjon fra disse dokumentene inngår i datagrunnlaget for eierskapskontrollen.

Vi har gjennomgått innkallinger og protokoller fra møter i kommunestyret i Salangen kommune tilbake til høsten 2019 for å finne eventuelle saker vedrørende Salangen kommune som selskapseier og eventuelle saker om Astafjord Vekst AS.

Det innsamlede datamaterialet utgjør etter revisjonens vurdering et relevant og tilstrekkelig grunnlag for vurderingene og konklusjonene som fremgår av rapporten. Vi har sammenlignet de ulike typene data med hverandre for å avdekke eventuelle motsetninger i opplysninger som fremkommer i dem. På bakgrunn av forannevnte vurderinger og sammenligninger forutsetter revisjonen at det ikke er vesentlige feil i datamaterialet som presenteres i rapporten. Påliteligheten og gyldigheten er også søkt sikret på et overordnet nivå gjennom revisjonens interne kvalitetssikringssystem.

Vi understreker at eierskapskontrollen begrenser seg til en vurdering av Salangen kommune som eier av selskapet. En materiell vurdering av selskapets organisering, drift og funksjon faller således utenfor rammene for en eierskapskontroll. Vi gir likevel i rapporten informasjon om selskapet, styret og administrasjon med detaljeringsnivå som går utover informasjonen om den rene eierstyringen. Når dette presenteres er det som bidrag til en helhetlig fremstilling av selskapet og dets drift.

KomRev NORD IKS har tidligere gjennomført en eierskapskontroll etter oppdrag fra kontrollutvalget i Salangen kommune. Eierskapskontrollen rettet seg mot Astafjord Utvikling AS, og vi omtaler kort resultatene av den her. Kommunestyret behandlet rapporten i møte 16.12.2019 og traff følgende vedtak:

- «1. Kommunestyret tar rapport fra eierskapskontroll av Astafjord Utvikling AS til orientering.
2. Kommunestyret ber eierrepresentanten følge opp anbefalingene som fremkommer i rapporten.
3. Kommunestyret ber eierrepresentanten gi kontrollutvalget skriftlig tilbakemelding i første møte i 2020».

Anbefalingene fra revisor var i rapporten formulert på følgende måte:

«På bakgrunn av våre funn, vurderinger og konklusjoner anbefaler vi Salangen kommune og styret i Astafjord Utvikling AS å treffe tiltak for å oppfylle krav i aksjelovgivningen og alle KS-anbefalingene om eierstyring og selskapsledelse».

I rapporten fremkom det at følgende av anbefalingene hadde Salangen kommune som eier til dels oppfylt:

- Nr. 5 om målformuleringer, etiske retningslinjer og verdidokumenter

- Nr. 9 om sammensetning av styret og opplæring av styret
- Nr. 6 om eiermøter og oppfølging utenfor generalforsamling.

Anbefalingene som vi hadde vurdert at Salangen kommune som eier ikke hadde oppfylt var:

- Nr. 8 om vedtektsfestet innkallingsfrist
- Nr. 4 om eierskapsmelding
- Nr. 10 om valgkomité og styreutnevnelser
- Nr. 11 om kjønnsmessig balanse i styrene
- Aksjeloven og kommuneloven om kjønnsrepresentasjon

Det var også noen av anbefalingene som rettet seg mot selskapets styre som vi hadde vurdert som ikke fullt ut oppfylt. Rapporten var ferdig før høsten 2019, og omhandlet dermed forrige valgperiode. Revisor nevner resultatene da det kan ha relevans for eieroppfølgingen i inneværende valgperiode.

3 KONTROLL, UTØVELSE OG OPPFØLGING AV KOMMUNENS EIERINTERESSER

I dette kapitlet presenterer vi revisors funn og revisors vurderinger vedrørende problemstillingene som er lagt til grunn for eierskapskontrollen.

3.1 Eierstyring

3.1.1 Valg av selskapsform

Kommunen bør som eier sørge for en selskapsform som er tilpasset virksomhetens formål og oppgaver, behovet for eierstyring, samfunnsansvar, hensynet til innsyn, markedsforhold og det aktuelle lovverket.

Jf. KS-anbefaling nr. 1

Revisors funn

Astafjord Vekst AS ble stiftet som Lavangen og Salangen Arbeidssamvirke (ASVO) i 1984 med Lavangen kommune og Salangen kommune som eiere. I 2003 ble Gratangen kommune en del av selskapet og Dyrøy kommune ble med fra 2014. Eierne har like mange aksjeposter hver og eier 25 % av aksjene.

Astafjord Vekst AS sitt formål er definert i selskapets vedtekter. Salangen kommune har ikke en skriftlig eierskapsmelding. Det foreligger ikke skriftliggjorte vurderinger av eierformen eller kommunens formål med eierskapet som supplement til selskapets vedtekter. Revisor har ikke funnet informasjon i selskapets dokumenter eller i Salangen kommunes politiske saker om selskapsformen har vært tematisert etter stiftelsen.

Ordfører i Salangen kommune har vist til at selskapets formål alltid har vært å sikre mennesker i målgruppen et sted å være på dagtid og hvor de har arbeid på dagtid. Selskapet ivaretar denne delen av kommunens ansvarsområde. Selskapsformen gjør det ifølge ordfører oversiktlig med hensyn til eierskap, og ordfører viste til at aksjeselskapsformen gir selskapet selv fleksibilitet. Selskapet er også en viktig kompetansebedrift i kommunen.

Revisors vurdering

Det er ikke dokumentert at Salangen kommune har gjort vurderinger eller evalueringer av valgte selskapsform. Astafjord Vekst AS er en tiltaksarrangør etter forskrift om arbeidsmarkedstiltak (tiltaksforskriften). Ifølge §§ 13-6 og 14-15 i tiltaksforskriften skal virksomheter som skal arrangere arbeidsforberedende trening og varig tilrettelagt arbeid, i utgangspunktet være organisert som aksjeforetak med kommunal aksjemajoritet. Dette er etter revisors syn noe som taler for at den valgte selskapsform er den mest relevante, selskapets forpliktelser tatt i betraktning. Revisors vurdering er dermed at Salangen kommune har **oppfylt** KS sin anbefaling nr. 1 om valg av selskapsform.

3.1.2 Stiftelsesdokument og vedtekter

For å stifte et aksjeselskap skal stifterne opprette et stiftelsesdokument. Stiftelsesdokumentet skal inneholde selskapets vedtekter.

Aksjeloven § 2-1(1)

Vedtektene skal minst angi:

1. selskapets foretaksnavn,
2. selskapets virksomhet,
3. aksjekapitalens størrelse, jf. § 3-1
4. aksjenes pålydende (nominelle beløp), jf. § 3-1

Dersom selskapet ved sin virksomhet ikke skal ha til formål å skaffe aksjeeierne økonomisk utbytte, skal vedtektene inneholde bestemmelser om anvendelse av overskudd og av formuen ved oppløsning.

Jf. aksjeloven § 2-2

Revisors funn

Styreleder har opplyst at det foreligger stiftelsesdokument fra selskapet ble dannet. Det har siden selskapet ble dannet vært endringer i selskapet, herunder har flere kommuner blitt eiere. Revisor har av den grunn ikke bedt selskapet fremskaffe stiftelsesdokumentet. Revisor har fått selskapets vedtekter hvor det står at de ble vedtatt på konstituerende generalforsamling 20.6.1984. Det vises også til datoene hvor vedtektene har blitt endret⁵.

Ifølge selskapets vedtekter er aksjekapitalen på kr 500 000 fordelt på 100 aksjer a kr 5 000. Det fremkommer at aksjene er fullt innbetalt og pålydende navn. Selskapets vedtekter har bestemmelser om hvem som skal være medlemmer av selskapets styre. Det er også i vedtektene bestemmelser blant annet om hvilke saker generalforsamlingen skal behandle.

I vedtektene § 5 står det at ved likvidasjon av selskapet fordeles overskudd og aktiva forholdsvis mellom selskapets aksjonærer, som stilles fritt i brukes av disse verdier.

Revisors vurdering

Det skal i tråd med aksjeloven § 2-1 ha blitt utarbeidet et stiftelsesdokument da Salangen kommune og Lavangen kommune stiftet Lavangen og Salangen Arbeidssamvirke (ASVO) i 1984. Revisor har ikke etterspurt dette da opprettelse av aksjeselskap forutsetter slikt stiftelsesdokument, og vi ser at selskapets vedtekter som skal inngå i stiftelsesdokumentet, ble vedtatt på generalforsamling i 1984. Revisor legger til grunn at aksjeloven § 2-1 er **oppfylt**.

Astafjord Vekst AS sine vedtekter inneholder de opplysninger som er påkrevd etter aksjeloven § 2-2. Revisors vurdering er at aksjeloven § 2-2 er **oppfylt**.

⁵ 6.11.1987, 9.1.2003, 17.3.2003, 26.5.2009, 7.7.2014, 3.6.2015 og 29.5.2015

3.1.3 Eierskapsmelding

Kommunestyrene bør hvert år fastsette overordnede prinsipper for sitt eierskap ved å utarbeide en eierskapsmelding for alle sine selskaper. Eierskapsmeldingen bør minimum ha disse hovedpunktene:

1. Oversikt over kommunens virksomhet som er lagt i selskaper og samarbeid
2. Politisk styringsgrunnlag gjennom kommunens prinsipper for eierstyring
3. Juridisk styringsgrunnlag knyttet til de ulike selskaps- og samarbeidsformene
4. Formålsdiskusjon og selskapsstrategi knyttet til de ulike selskapene, herunder styringsdokumentene
5. Selskapenes samfunnsansvar knyttet til miljø, likestilling, åpenhet, etikk osv

Jf. KS-anbefaling nr. 4 (2015)

Kommunen skal minst én gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret. Eierskapsmeldingen skal inneholde

- a) kommunens eller fylkeskommunens prinsipper for eierstyring
- b) en oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter som kommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i
- c) kommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser i virksomhetene som nevnt i bokstav b

Jf. kommuneloven § 26-1

Kommunestyret bør årlig få en rapport om tilstanden (økonomi, spesielle forhold osv. for selskapene).

Jf. KS-anbefaling nr. 4

Revisors funn

Salangen kommune vedtok en eierskapsmelding i 2014. Eierskapsmeldingen fra 2014 er omtalt i eierskapskontrollen som KomRev NORD gjorde i Astafjord Utvikling AS i 2019. Vi vurderte da at Salangen kommune ikke hadde oppfylt KS sin anbefaling nr. 4 om at en eierskapsmelding bør utarbeides årlig. Kommunestyret behandlet 16.12.2019 i sak 64/19 rapporten fra eierskapskontrollen i Astafjord Utvikling AS. Kommunestyrets vedtaks punkt 2 var at eierrepresentanten bes følge opp anbefalingene som fremkommer i rapporten. Vedtakets punkt 3 var at eierrepresentanten bes gi skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget i første møte i 2020. I kontrollutvalgets første møte i 2020 ble slik tilbakemelding gitt fra eierrepresentant. Kontrollutvalget tok tilbakemeldingen til orientering (sak 2/20), jf. utklipp fra protokollen:

Utklipp 1. Fra kontrollutvalgets sak 2/20

Sak 02/20 Eierskapskontroll Astafjord Utvikling AS – tilbakemelding

Innstilling til vedtak:

Kontrollutvalget tar tilbakemeldingen fra eierrepresentanten i Astafjord Utvikling AS til orientering.

Administrasjonssjefen redegjorde for hvordan de forskjellige tiltakene som framkom i rapporten var oppfylt, herunder:

- Nåværende og fremtidige styremedlemmer registrere sitt verv i Astafjord Utvikling AS på styreverregisteret
- Vedtak i generalforsamling i Astafjord Utvikling AS om rutiner for opplæring av nye styremedlemmer, registrering av verv, samt etiske retningslinjer inkludert rutiner for håndtering av mulige habilitetskonflikter.

Kontrollutvalget fattet så følgende

VEDTAK:

Kontrollutvalget tar tilbakemeldingen fra administrasjonssjefen til orientering.

Enstemmig vedtak

Tilbakemeldingen omhandlet ikke spesifikt eierskapsmelding. Etter at den nevnte eierskapskontrollen ble gjennomført, har ny kommunelov tredd i kraft. Någjeldende kommunelov inneholder krav om at eierskapsmelding må utarbeides minst én gang i løpet av valgperioden.

Revisor har gjennomgått sakslistene og protokoller fra møter i kommunestyret i Salangen kommune i inneværende valgperiode. Kommunestyrets sak 24/21, møte 19.4.2021, gjaldt eierskapsmelding. I saksutredningen vises det til kommuneloven § 26-1. Det vises også til at ordfører har bedt administrasjonssjef igangsette arbeidet med å utarbeide eierskapsmelding for Salangen kommune i løpet av 2021 i henhold til kommunelovens krav. Administrasjonssjefens vurdering er i saksfremlegget følgende:

«Det er viktig for kommunens omdømme at kommunalt eierskap utøves på en profesjonell måte. KS har utarbeidet en veileder, jf. KS folkevalgtprogram 2019-2023 med anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll. En av anbefalingene er å sørge for god kunnskap til folkevalgte om eierskap. Administrasjonssjef velger derfor å orientere om KS sine anbefalinger for å tilrettelegge at de folkevalgte i Salangen kommune sin eierstyring kan utøve i tråd med beste praksis. Anbefalingene fra KS følger vedlagt, og vil legges til grunn også i arbeidet med utarbeidelse av eierskapsmelding».

Salangen kommune har per desember 2022 ikke vedtatt en ny eierskapsmelding.

Ordfører har opplyst til revisor at det har vært plan om å revidere eierskapsmeldingen fra 2014. Men det har ikke blitt en prioritert oppgave. Ordfører har vist til at det jevnlig gis informasjon fra selskapet til administrativ og politisk ledelse i kommunen, og kommunestyret holdes orientert ved spesifikke hendelser, endringer m.m. Selv om det ikke er gitt en full og samlet oversikt til kommunestyret om eierskap og selskapene, har eierskap blitt gjennomgått i kommunestyret.

Administrasjonssjefen rapporterte til kommunestyret om vedtaksoppfølging blant annet i kommunestyrets møte 28.10.2021. Til den ovennevnte sak 24/21 om at det skal utarbeides en eierskapsmelding, står det *«ingen videre oppfølging»* under status for saken.

Revisor har også innhentet informasjon fra styreleder om eventuell eierskapsmelding. Fra styreleder har revisor fått opplyst at selskapet ikke har fått tilsendt eierskapsmelding fra kommunen. Ifølge styreleder har selskapet fått en eierskapsmelding fra Dyrøy kommune. Eierskapsmeldingen bygget på et forslag som selskapet selv hadde utarbeidet og dette forslaget ble diskutert i generalforsamling. Fra selskapets side er det ønskelig at eierne har en felles eierskapsmelding overfor selskapet.

Ordfører viser til at selskapet har utviklet seg og at det har vært særskilte saker i kommunestyret om Astafjord Vekst AS. Ved gjennomgang av kommunestyrets saker i inneværende valgperiode fant revisor noen konkrete saker som knyttet seg til Astafjord Vekst AS. Vi fant ikke mer generelle rapporteringer til kommunestyret om tilstanden til selskapet.

Både ordfører, styreleder og daglig leder har gitt opplysning til revisor om at ordfører følger opp selskapet gjennom generalforsamling og eiermøter.

I kapittel 3.1.6 nedenfor omtaler vi eiermøter og informasjonsutveksling mellom selskapet og kommunen. Der er informasjon om ulike former for rapportering fra selskapet til kommunen.

Revisors vurdering

Det har ifølge opplysningene ovenfor blitt igangsatt arbeid med eierskapsmelding som følge av krav om det i kommuneloven § 26-1. Slik eierskapsmelding foreligger ikke, og Salangen kommune har **ikke oppfylt** kommuneloven § 26-1. Kommunens frist for å få en eierskapsmelding vedtatt er ikke utløpt, jf. kommunelovens krav om at skal utarbeides og vedtas en eierskapsmelding minst én gang i valgperioden.

KS anbefaler også at det årlig legges fram en rapport om selskapet til kommunestyret. Revisors vurdering er at KS sin anbefaling nr. 4 om årlig rapport til kommunestyret **ikke er oppfylt**.

3.1.4 Eierskapsseminarer

For å styrke det kommunale eierskapet anbefales det at kommunestyret får tid til kompetanseutvikling eksempelvis ved å avholde eierskapsseminarer for samtlige folkevalgte tidlig i perioden.

Jf. KS-anbefaling nr. 3

Revisors funn

Revisor spurte ordfører om det er etablert obligatorisk opplæring av og informasjon til folkevalgte om eierstyring. Ifølge ordfører gjøres dette gjennom den ordinære folkevalgtopplæringen. Ordfører viser til at kommuneloven har blitt tydeligere på eierstyring og kravene til kommunen som eier.

Revisor anser at den tidligere nevnte sak 24/21 i kommunestyret som gjaldt utarbeidelse av eierskapsmelding er relevant å nevne i denne sammenheng. Saken gjaldt ikke opplæring. Men vi ser av saksfremlegget til administrasjonssjefen at det gis informasjon om bakgrunnen for behov for eierskapsmelding og om KS sine anbefalinger. KS sine anbefalinger var lagt ved i saken.

Revisors vurdering

Revisor har opplysninger om at folkevalgte er gitt informasjon om eierstyring, noe som KS anbefaler kommunene. Anbefalingen til KS viser til at kompetanseutvikling kan skje gjennom «eksempelvis eierskapsseminarer». Vi vurderer med bakgrunn i de opplysninger vi har at KS sin anbefaling nr. 3 er **oppfylt**. Revisor presiserer imidlertid at de foreliggende opplysningene ikke har gitt grunnlag for å belyse innretningen eller omfanget av kompetanseutviklingen til de folkevalgte.

3.1.5 Gjennomgang og revisjon av avtaler og styringsdokumenter

Kommunestyret skal utarbeide, og bør jevnlig revidere, styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet.

Jf. KS-anbefaling nr. 5

Revisors funn

Revisor anser eierskapsmelding som et sentralt dokument for styring av selskapet. Slik dokument har Salangen kommune, som nevnt ovenfor, ikke utarbeidet i henhold til opprinnelige planer om det.

Når det gjelder selskapets vedtekter, er de som er tilgjengelig på nettsidene til selskapet fra 2015. Ifølge selskapet er dette någjeldende vedtekter. Vedtektene inneholder informasjon om tidspunktet vedtektene ble vedtatt og datoer for endringer. Revisor har gjennomgått kunngjøringer fra selskapet registrert på proff.no. Der er det informasjon om de ulike foretaksnavnene for selskapet i de ulike periodene⁶. Selskapets vedtekter har vært endret blant annet når foretaksnavn har vært endret.

⁶ Selskapet ble stiftet som Salangen og Lavangen Arbeidssamvirke AS. Andre foretaksnavn har vært Salg Produkter AS før det i 2009 ble Astafjord Vekst AS

I egenerklæringsskjemaet til daglig leder stilte revisor spørsmål om hvilke målformuleringer, verdidokumenter og etiske retningslinjer administrasjonen forholder seg til. Ifølge daglig leder forholder administrasjonen seg til kravspesifikasjonen til NAV, selskapets vedtekter og delegasjonsreglement. Styreleder har vist til strategiplanen og dokumenter som styret jobber etter.

Revisors vurdering

Det foreligger ikke en eierskapsmelding, slik det er anbefalt av KS og lovfestet gjennom kommuneloven. Kommunen har hatt en plan om å utarbeide slik melding. Når det gjelder selskapets vedtekter, tilsier foreliggende opplysninger at disse har blitt revidert når det har vært gjort endringer i selskapet. Revisor har ikke informasjon som tilsier at vedtektsendringer måtte gjøres ved andre anledninger. Revisors samlede vurdering er at Salangen kommune **i liten grad har oppfylt** KS sin anbefaling nr. 5 om at kommunestyret skal utarbeide, og jevnlig revidere, styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet. Vi legger i vurderingen avgjørende vekt på at eierskapsmelding ikke har blitt utarbeidet og forelagt kommunestyret. Vi presiserer at kommuneloven § 26-1 angir fristen for å få en slik melding utarbeidet og vedtatt av kommunestyret er innen utløpet av valgperioden.

3.1.6 Eiermøter

Det bør jevnlig gjennomføres eiermøter mellom kommunen og selskapet for å bidra til god kunnskap om og dialog med selskapet.

Jf. KS-anbefaling nr. 6

Revisors funn

Salangen kommune har ikke en eierskapsmelding som gir føringer for eiermøter. Revisor har stilt spørsmål til ordfører om det er eieroppfølging av selskapet utover deltakelse på generalforsamlinger. Ifølge ordfører holder styreleder kommunen godt orientert om selskapet. Ifølge ordfører er dermed sakene i generalforsamling godt kjent. Ordfører har opplyst til revisor at hun mener at styreleder informerer kommunen om for eksempel bemanning, arbeid opp mot sentrale myndigheter og utviklingsarbeidet. Ordfører opplever at styret og daglig leder raskt gir informasjon om det er noe som får betydning for tilbudet til kommunens innbyggere.

Styreleder har opplyst til revisor at dialog mellom selskap og eier er på generalforsamling. Om dialog utenfor generalforsamling, foreligger det ikke noen skriftlige klare rutiner for hvordan det skal gjøres. Det blir ifølge styreleder avholdt eiermøter. Det er også direkte dialog med enkelteiere i saker som omhandler den enkelte eier/kommune. Styreleder har opplyst at han har praksis for å sende informasjon til eierkommunene via e-post slik at de kan holdes kjent med forhold av betydning for selskapet. Det er også kommunikasjon mellom selskapet v/avdelingsleder i den enkelte kommunen og administrasjonen i kommunen (på kommunedirektør – eller kommunalsjefnivå).

I tillegg til den dialog som er mellom selskap og kommune gjennom generalforsamling og eiermøter, er det informasjonsutveksling gjennom at hver kommune har en representant i styret for å følge opp selskapet.

I egenerklæringsskjema er det også spørsmål til styreleder om det er utarbeidet rutiner for rapportering til eierne av virksomheten. Styreleder har opplyst at det blir rapportert til eier minst en gang i året ved generalforsamling. Ved endring i for eksempel markedet blir det informert gjennom eiermøte. På eiermøtene deltar ordfører og noen fra administrasjonen. Revisor har fått opplyst både

fra selskapet og ordfører at det har hendt at NAV har vært med i eiermøtene. NAV var med i møte sist gang blant annet som følge av at NAV hadde gjort nedjustering i VTA-plasser. I perioden 2020 til 2022 har NAV redusert antall VTA-plasser fra 46 til 40. Styreleder har sendt revisor en presentasjon som ble holdt i eiermøte 18.2.2022 og generalforsamlingen for å vise hvordan dokumentasjonen av rapporteringer til eierne gjøres.

Revisors vurdering

Det er ikke formelle krav til eiermøter, herunder ikke krav til innkalling, sakliste eller protokoller. Både fra selskapet og fra kommunen er det informasjon om at det avholdes eiermøter ved behov. Revisors vurdering er på bakgrunn av dette at KS sin anbefaling nr. 6 om eiermøter er **oppfylt**.

3.1.7 Oppnevning av eierrepresentanter

Det anbefales som hovedregel at kommunestyret oppnevner sentrale folkevalgte som selskapets eierrepresentanter i eierorganet.

Jf. KS-anbefaling nr. 7

Revisors funn

Det er ordfører som er oppnevnt som representant for kommunen.

Revisors vurdering

Etter revisors vurdering er KS sin anbefaling nr. 7 **oppfylt**.

3.1.8 Generalforsamlingen

Bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling bør tas inn i selskapets vedtekter, slik at det tas hensyn til kommunens behov for å ha tid til å behandle aktuelle saker.

Jf. KS-anbefaling nr. 8

Ordinær generalforsamling skal holdes innen seks måneder etter utgangen av hvert regnskapsår. På den ordinære generalforsamlingen skal følgende saker behandles og avgjøres:

1. godkjenning av årsregnskapet og eventuell årsberetning
2. andre saker som etter loven eller vedtektene hører under generalforsamlingen

Jf. aksjeloven § 5-5 (1) og (2)

Ordinær generalforsamling holdes hvert år innen utgangen av mai måned. Innkallelsen skjer skriftlig med minst 14 dagers varsel. Sammen med innkallelsen eller senest 14 dager før møtet sendes dagsorden og saksdokumenter. Forslag som skal behandles på generalforsamlingen må være innsendt til styret senest 4 uker før generalforsamlingen holdes. Det påhviler den ordinære generalforsamlingen:

1. Fastsetting av resultatregnskapet og balansen
2. Å treffe beslutning om anvendelse av eventuelt overskudd eller dekning av underskudd
3. Valg av styre
4. Valg av revisor og godkjenning av revisors godtgjørelse
5. For øvrig behandle og avgjøre de saker som i henhold til lov eller vedtekter hører under generalforsamlingen.

Vedtekter for Astafjord Vekst AS § 8

Revisors funn

I selskapets vedtekter § 8 står det om innkalling til generalforsamling. Det står at «Ordinær generalforsamling holdes hvert år innen utgangen av mai måned. Innkallelsen skjer skriftlig med minst 14 dagers varsel. Sammen med innkallelsen eller senest 14 dager før møtet sendes dagsorden og saksdokumenter. Forslag som skal behandles på generalforsamlingen må være innsendt til styret senest 4 uker før generalforsamlingen holdes».

Ordinær generalforsamling har i årene 2019 til og med 2022 blitt avholdt 22.5.2019, 19.6.2020, 19.8.2021 og 27.6.2022. Forskyvningene på møtedatoer i årene 2020 og 2021 har sammenheng med koronapandemien. I alle generalforsamlingene har innkalling og dagsorden blitt godkjent av generalforsamlingen. I alle tre nevnte år har generalforsamlingen godkjent årsregnskap og årsberetning, det er gjort valg av styre og revisor samt godkjennelse av godtgjørelse.

Revisors vurdering

Som følge av bestemmelser i vedtektene om innkallingsfrist til generalforsamling, er revisors vurdering at KS sin anbefaling nr. 8 om dette er **oppfylt**.

Ordinær generalforsamling har i to av de fire årene blitt avholdt innen seks måneder etter utgangen av hvert regnskapsår, slik som aksjeloven § 5-5 (1) foreskriver. Bestemmelsen er ikke oppfylt for to av de fire årene. Generalforsamlingen har behandlet de saker som er omtalt i aksjeloven § 5-5 (2), og denne bestemmelsen i aksjeloven er dermed **oppfylt**.

Imidlertid angir selskapets vedtekter at ordinær generalforsamling avholdes hvert år innen utgangen av mai måned. Denne vedtektsbestemmelsen er overholdt for ett av de fire ordinære generalforsamlingene, og dermed ikke overholdt for tre av de fire generalforsamlingene⁷. Vedtektenes angivelse av saker som skal behandles, er for alle de fire ordinære generalforsamlingene overholdt. Når det gjelder innkalling og saksliste, inneholder ikke dokumentasjonen revisor har fått oversendt informasjon om dette. Vi ser av alle protokollene fra generalforsamling at innkalling og dagsorden er godkjent.

3.1.9 Styrets sammensetning og kompetanse

Eier bør gjennom selskapets eierorgan sørge for at styrets kompetanse samlet sett er tilpasset det enkelte selskapets formål og virksomhet. Habilitetsspørsmål bør vurderes ved valg av styremedlemmer. Det anbefales også at selskapet sikrer opplæring av styremedlemmene.

Eierorganet bør tilstrebe balansert kjønnsrepresentasjon i styret. Kjønnbalansen bør sikres både blant de faste medlemmene til styret og blant varamedlemmene.

Eier bør anbefale styret jevnlig å vurdere egen kompetanse ut fra eiernes formål med selskapet. Styret bør derfor etablere rutiner for å sikre nødvendig kompetanse.

Jf. KS-anbefaling nr. 9, 11 og 12

Revisors funn

Det følger av vedtektene til Astafjord Vekst AS § 6 at selskapets styre består av seks medlemmer. En fra hver eierkommune, til sammen fire medlemmer, en representant fra de ansatte samt styrets

⁷ Fra og med april 2020 gjaldt midlertidig forskrift om unntak fra frister i vedtekter om avholdelse av ordinær generalforsamling mv. for å avhjelpe konsekvenser av utbrudd av covid-19

leder. Revisor har stilt spørsmål til ordfører om eierne har definert kriterier for valg og sammensetning av styret i selskapet. Ifølge ordfører ønsker de personer med styreerfaring. Partitilhørighet vektlegges ikke ved forslag til styreverv. Salangen kommune har hatt ett tilfelle hvor de ble oppmerksomme på at det kunne bli habilitetsproblematikk. Vedkommende som hadde vært vurdert som aktuell kandidat for styret ble dermed ikke foreslått da de oppdaget at styrevervet kunne medføre habilitetsproblematikk.

Styret i Astafjord Vekst AS består per nå av tre menn og tre kvinner som er valgt fra eierne. I tillegg kommer medlem valgt av og blant ansatte. Blant varamedlemmene er det tre kvinner og to menn. I tillegg kommer ansattrepresentant.

Gjennomgang av kommunestyrets saker viser at styrevalg og krav til kjønnsrepresentasjon har vært sak. I valgnemndas fremlegg til kommunestyrets sak 55/20, i møte 12.6.2020, fremkommer det at da det ble gjort valg i desember 2019, hadde kommunen oppnevnt to menn. Det vises til at på grunn av lovkrav knyttet til kjønnsbalanse i styret, må eierkommunene oppnevne en mann og ei kvinne blant kandidatene. Valgnemndas vurdering i saken var at med det reviderte forslaget bidrar Salangen kommune til at kjønnsbalanse i styret kan oppnås, og omvalg anbefales gjort som foreslått av valg nemnda.

Styreleder har opplyst til revisor at styret skal være bredt sammensatt hvor det er ønskelig med kompetanse på økonomi, regelverk og sosialfaglig kompetanse. Styret har ifølge styreleder fått opplæring blant annet gjennom webinar avholdt av KS. Styrets ansattrepresentant har ifølge styreleder også fått noe opplæring.

Selskapet har «*Retningslinjer for styrearbeid Gjeldende for selskapet Astafjord Vekst AS*». Målsetningen med retningslinjene er å sørge for at det enkelte styremedlem, daglig leder, samt andre involverte parter på styrenivå, arbeider samstemt i forhold til styrets aktiviteter. Retningslinjene skal sikre en felles ramme for styrets medlemmer i forhold til gjennomføring, omfang, innhold og arbeidsform på styrenivå.

Ifølge dokumentet skal det lages en styreplan. Denne skal gjelde for kommende 12 måneders periode. Den skal fastsettes hvert år og skal gjøres gjeldende for perioden 1.6. i inneværende år og frem til 31.5. i påfølgende år. Styreplanen fastsettes på første styremøte etter ordinær generalforsamling og etter at fastsettelse av fjorårets resultat og balanse er ferdigbehandlet.

Retningslinjene omhandler styreplan, saksgang på styremøter, møteintervall/tidsbruk, om innkallelse og om protokollen. Det er også informasjon om styremedlemmenes taushetsplikt.

Styreleder har i egenerklæringsskjema opplyst at styret evaluerer seg selv, men at det er forbedringspotensiale med å legge dette som en egen sak i styret.

Salangen kommune har som eier av selskapet ikke skriftliggjort noen forventninger eller føringer til selskapets styre og styremedlemmer.

Revisors vurdering

Etter revisors vurdering er KS sine anbefalinger nr. 9 og 11 **oppfylt**. Vi viser til opplysningene vi har fått om hvordan styrets medlemmer velges, at det vurderes habilitet ved styrevalg samt at kjønnsrepresentasjon er ivaretatt. Revisors vurdering er at kommunen **ikke oppfylder** KS sin anbefaling nr. 12 om at eier bør anbefale styret jevnlig å vurdere egen kompetanse ut fra eiernes formål med selskapet. Selv om kommunen ikke har anbefalt dette, foreligger det en styreinstruks

for styrets medlemmer utarbeidet av Astafjord Vekst AS. Styreinstruksen gir informasjon til styret om hvordan saksbehandling skal være.

3.1.10 *Bruk av valgkomité*

Bruk av valgkomité ved valg av styrer i kommunalt eide selskaper bør fastsettes i vedtektene.

Jf. KS-anbefaling nr. 10

Revisors funn

Selskapets vedtekter har ikke bestemmelse om bruk av valgkomité. Ordfører i Salangen kommune har opplyst at gruppelederne i kommunestyret utgjør valg nemnd for kommunens oppnevning av kommunens styrerepresentanter. Generalforsamlingen (fire ordførere) utgjør valgkomité for valg av styreleder.

Revisors vurdering

Det er ikke vedtektsfestet bruk av valgkomité slik som KS anbefaler. Revisor oppfatter anbefalingen som mindre relevant for Astafjord Vekst AS ettersom det er fire ulike eiere og hver av kommunene foreslår sin kandidat. Formålet blir imidlertid ivaretatt ettersom det er flere involverte fra Salangen kommune når det skal innstilles på kandidat.

3.1.11 *Bruk av numeriske vararepresentanter*

Det anbefales at det oppnevnes varamedlemmer til styret i selskaper. Ordningen med numeriske varamedlemmer bør benyttes for å sikre kontinuitet og kompetanse i styret.

Jf. KS-anbefaling nr. 14

Revisors funn

Ifølge selskapets vedtekter § 6 skal det være seks medlemmer i styret og det står som nevnt hvordan styret skal sammensettes. Ifølge vedtektene skal alle styremedlemmer unntatt styreleder ha personlige varamedlemmer. Det er personlige varamedlemmer slik at kommunen er representert dersom et fast medlem ikke kan møte.

Revisors vurdering

Det er ikke numeriske varamedlemmer slik som KS anbefaler. Det er imidlertid ikke direkte relevant for Astafjord Vekst AS ettersom hver av kommunene har sin representant i styret. Ordningen med personlig varamedlem er nødvendig for å sikre kommunenes tilstedeværelse i styret.

3.2 Styret

3.2.1 Rutiner for habilitetskonflikter

Det anbefales at styrene etablerer faste rutiner for å håndtere mulige habilitetskonflikter. Ordfører og kommunedirektør bør ikke sitte i styret i selskaper.

Jf. KS-anbefaling nr. 15

Revisors funn

Det er ikke noen av eierkommunens ordførere eller kommunedirektører som er medlem av styret i Astafjord Vekst AS. I egenerklæringsskjemaet til styreleder var det spørsmål om hvordan forholdet til mulig nærstående og inhabilitet håndteres. Det var også spørsmål om det er etablert faste rutiner for å håndtere mulig habilitetskonflikter. Styreleder svarte at når styremedlemmer eller daglig leder vil ha interessekonflikter håndteres dette ved at annen med kompetanse for avgjørelser tar disse. Det har ifølge styreleder vært saker der tidligere daglig leder under ansettelsesprosesser har hatt nærstående forbindelser til søkere. Disse sakene har da vært håndtert av styreleder med fullmakter fra resten av styret.

Daglig leder har svart nei på spørsmål i egenerklæringsskjema om det er tilknytninger mellom nærstående blant selskapets administrasjon, styre og eiere.

Det er utarbeidet retningslinjer for styrearbeid gjeldende for selskapet Astafjord Vekst AS. Disse omhandler blant annet saksgang på styremøter, innkallinger, protokoller samt taushetsplikt. Habilitet og saksbehandling i den forbindelse er ikke omtalt i retningslinjene. I dokumentasjonen revisor er forelagt fra selskapet er det ikke skriftliggjorte rutiner tilknyttet habilitet.

Salangen kommune har ikke som eier av Astafjord Vekst AS skriftliggjort noen forventninger til styret i Astafjord Vekst AS om å utarbeide rutiner for habilitetskonflikter.

Revisors vurdering

I tråd med anbefaling nr. 15 fra KS har ikke Salangen kommune ordfører eller kommunedirektør i styret i Astafjord Vekst AS. Revisor vurderer at anbefalingen **ikke fullt ut er oppfylt** da det ikke foreligger faste rutiner for å håndtere mulige habilitetskonflikter. Både fra eier og selskapet er det opplysninger om at dette blir håndtert i praksis dersom det er aktuelt, men Salangen kommune har ikke skriftliggjort tydelige forventninger om dette fra et eierståsted.

3.2.2 Registrering av styreverv

Alle som påtar seg styreverv og som sitter i ledelsen for kommunale foretak og selskaper bør registreres i KS sitt styrevervregister.

Jf. KS-anbefaling nr. 17

Revisors funn

Det har ikke vært gjort kollektiv registrering, men flere av styremedlemmene er oppgitt i styrevervregisteret.

Revisors vurdering

Revisors vurdering er at KS sin anbefaling nr. 17 **i liten grad er oppfylt**.

3.2.3 Etske retningslinjer for selskapsdriften

Kommunens selskaper bør ha en aktiv og bevisst holdning til etiske spørsmål. Selskapet kan utarbeide, benytte og jevnlig revidere etiske retningslinjer for selskapsdriften.

Jf. KS-anbefaling nr. 19

Revisors funn

Astafjord Vekst AS har etiske retningslinjer. Standarden har utgangspunkt i forskrift 21.12.2001 og utfyllende regler og kravspesifikasjon gitt av NAV samt samarbeidsavtalen mellom det lokale NAV-kontoret og Astafjord Vekst AS. Standarden angir Astafjord Vekst sitt basisnivå for tjenesten innenfor tiltaket Varig tilrettelagt arbeid (VTA). De etiske retningslinjene angir målet som er at Astafjord Vekst AS skal legge til rette for at deltaker:

- Tilbys arbeidsoppgaver tilpasset den enkelte deltakers ønsker og behov
- Får nødvendig opplæring
- Utvikler sine yrkesmessige forutsetninger
- Motiveres og vurderes jevnlig opp mot andre attføringstiltak, utdanning og ansettelse i det ordinære arbeidsliv

De etiske retningslinjene har videre egne kapitler med overskriftene «etikk», «faglig innhold», «arbeidstrening og opplæring», «veiledning» og «samarbeid».

Disse etiske retningslinjene gjelder altså for det tjenestetilbudet som ytes av Astafjord Vekst AS.

Revisor er ikke forelagt etiske retningslinjer som retter seg mot selskapets styre, daglige ledelse og ansatte på andre områder av virksomheten. Som for eksempel tilknyttet selskapets øvrige omgivelser som eiere, eksterne leverandører og samarbeidspartnere, samt forholdet mellom selskapets ansatte.

Selskapet er ISO-sertifisert og i denne sertifiseringen er det strenge rutiner for HMS. Om håndtering av varsler og konflikthåndtering har styreleder opplyst at det er et eget varslingsystem i bedriften og som er tilgjengelig for alle ansatte.

Revisors vurdering

Med utgangspunkt i tiltaksforskriften som Astafjord Vekst AS er underlagt foreligger det etiske retningslinjer i selskapet. Disse omhandler forholdet mellom virksomheten og deltakerne. Det foreligger ikke etiske retningslinjer som omhandler andre forhold, slik som for eksempel etiske spørsmål som kan oppstå mellom selskapets ledelse og arbeidstakere, mellom selskapets ansatte/arbeidstakere og ut mot eksterne leverandører og samarbeidspartnere eller eiere. Revisors vurdering er at KS sin anbefaling nr. 19 **til dels er oppfylt**.

3.3 Avtalemessige og juridiske forhold. Daglig leders fullmakter

I egenerklæringsskjemaet til styret og daglig leder har revisor stilt spørsmål tilknyttet avtalemessige og juridiske forhold som er relevante for selskapet.

Forsikring av virksomheten og styreansvarsforsikring

Virksomheten har ifølge styreleder alle lovpålagte forsikringer av personal, bygg, eiendeler etc. Det er styreansvarsforsikring i bedriften.

Regelverket om offentlige anskaffelser

Styreleder og daglig leder har opplyst at selskapet forespør flere leverandører ved anskaffelser over kr 100 000. Selskapet har ifølge styreleder og daglig leder ikke gjort anskaffelser over terskelverdi på kr 1,3 millioner. Han opplyser at dersom det blir aktuelt vil de gjennomføre dette gjennom anbudsprinsipp.

Regelverket om offentlighet

Selskapet har opplyst at i den grad selskapet har krav om dette, gjennomføres dette ved spørsmål om innsyn. Selskapet har lagt ved en juridisk vurdering foretatt av daværende Justis- og politidepartementet om anvendelsen av forvaltningslovens regler om taushetsplikt (forvaltningsloven § 13) i vekstbedriftene. Denne drøfter grundig hvorvidt bestemmelsene kommer til anvendelse.

Bestemmelser om helse, miljø og sikkerhet

Selskapet er ISO-sertifisert og i denne sertifiseringen er det strenge rutiner for HMS. Om håndtering av varsler og konflikthåndtering, har styreleder opplyst at det er et eget varslingsystem i bedriften som er tilgjengelig for alle ansatte.

Oppfølging av daglig leder

Styreleder følger opp daglig leder gjennom årlige medarbeidersamtaler og ellers gjennom løpende dialog om problemstillinger i bedriften.

Forpliktelse til offentlige instanser og tvister for domstolene

Selskapet har ikke uoppgjorte skatte- eller merverdiavgiftskrav. Det er ingen tvister for domstolene eller konflikter med samarbeidspartnere eller egne ansatte.

3.4 Økonomiske forhold og fremtidsutsikter

I egenerklæringsskjema som revisor sendte til styreleder og daglig leder inngikk det spørsmål om økonomiske forhold og fremtidsutsikter.

På spørsmål om hvilke faktorer som er sentrale for selskapets forutsetninger for videre drift, viste styreleder til at det er om NAV fyller tiltaksplassene, salg av flere tjenester til eierkommunene, skape merkevare og beholde kompetanse i bedriften.

Salg av attføringstjenester til NAV er den største inntektskilden til Astafjord Vekst AS. Selskapet har de siste to årene opplevd nedtrekk på antall VTA-plasser og de opplever mindre bruk av AFT-tiltaket fra NAV. Selskapet opplyser også at NAV i større grad ønsker å gjøre oppgaver selv.

NAV betaler for det faktiske antall plasser Astafjord Vekst har i bruk hver måned. Det vil si at om selskapet har for eksempel åtte av 14 AFT-plasser i bruk, er økonomien tilpasset for åtte, mens selskapet faktisk er rigget for å ha 14 slike plasser i bruk. Dette, samt at det koster og tar tid å bygge kompetanse, medvirker til at det er utfordrende og uforutsigbart å drifte.

Styret har gjennom budsjett 2023 tatt grep for å sikre sunn økonomi. I styremøte nr. 3 for 2022 vedtok styret å sette i gang omstillingsprosjekt i Astafjord Vekst AS. Vedtaket til styret lyder:

«Styret har drøftet utviklingen og forslag som er fremkommet i møte.

1. Styret ber daglig leder å sette i gang omstillingsprosjekt i Astafjord Vekst AS.

Målsetningen med prosjektet beskrives å være å videreutvikle og effektivisere organisasjonen, gjennom:

1. Tilpasning av avdelingene i tråd med oppgaver, og deltakere
2. Fordeling av arbeidsoppdrag på tvers av avdelingene ihht årshjul
3. Tydelig salgsretting av utførelseskompetanse
4. Fortsatt produksjonsutvikling og salg av produkter og tjenester
5. Etter gjennomgangen av dagens drift, ber styret Daglig leder samkjøre arbeidstiden til deltakerne på samme nivå som AFT, som er 30 timer pr uke
6. I den videre strategiprosessen se på merkevarebygging og fremtidig navn i bedriften
7. Styreleder presenterer utfordringsbildet til eierne i Generalforsamlingen».

3.5 Oppsummering og samlet konklusjon

KomRev NORD har undersøkt og vurdert Salangen kommunes kontroll og utøvelse av eierinteresser opp mot et utvalg av bestemmelser i aksjeloven og flertallet av anbefalingene som KS har til kommunene om god eierstyring. Selskapets vedtekter er fastsatt av eierne gjennom generalforsamlingen, og vi har undersøkt etterlevelse av enkelte vedtektsbestemmelser. Kommunestyret selv har ikke truffet særskilte vedtak tilknyttet eierutøvelsen som har vært relevant å vurdere oppfølgingen av.

Basert på revisors funn og vurderinger er revisors konklusjoner at:

1. **Salangen kommune til dels fører kontroll med sine eierinteresser i Astafjord Vekst AS**
2. **Salangen kommunes eierinteresser utøves til dels i samsvar med kommunestyrets vedtak, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse**

Konklusjonen er begrunnet i følgende vurderinger:

Av KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll som vi har benyttet som kriterier har Salangen kommune **oppfylt**:

- Nr. 1 om valg av selskapsform
- Nr. 3 om kompetanseutvikling til folkevalgte
- Nr. 7 om oppnevning av sentrale folkevalgte som eierrepresentanter
- Nr. 8 om å vedtektsfeste innkallingsfrist til generalforsamling
- Nr. 9 og nr. 11 om styrets sammensetning

Av KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll som vi har benyttet som kriterier har Salangen kommune **i liten grad oppfylt og til dels oppfylt**:

- Nr. 5 om at kommunestyret skal utarbeide og jevnlig revidere styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet
- Nr. 12 om å sikre nødvendig kompetanse i valgt styre
- Nr. 15 om rutiner for habilitetskonflikter
- Nr. 17 om registrering av styreverv
- Nr. 19 om etiske retningslinjer

Av KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll som vi har benyttet som kriterier har Salangen kommune **ikke oppfylt**:

- Nr. 4 om årlig rapportering om selskapet til kommunestyret

Anbefalingene nr. 10 om vedtektsfesting av valgkomité og nr. 14 om numeriske varamedlemmer har vi vurdert som ikke oppfylt. Førstnevnte anbefaling blir imidlertid i praksis ivaretatt. Anbefaling nr. 14 fremstår ikke relevant å følge da hver av kommunene har hver sine representanter i selskapet styre.

Vi har vurdert at følgende bestemmelser i aksjeloven er **oppfylt**:

- § 2-1 (1) om stiftelsesdokument
- § 2-2 om minstekrav til selskapets vedtekter
- § 5-5 (2) om generalforsamlingens saker

Aksjeloven § 5-5 (1) omhandler tidspunkt for ordinær generalforsamling. Tidsfristen i loven er overholdt for to av de fire ordinære generalforsamlingene som vi omtaler i undersøkelsen. Selskapets frist for ordinær generalforsamling er ifølge vedtektene § 8 innen utgangen av måned. Denne fristen er overholdt kun for én av de fire ordinære generalforsamlingene.

Øvrige lovkrav som er vurdert, er kommuneloven § 26-1 om eierskapsmelding. Salangen kommune har ikke i inneværende valgperiode utarbeidet og fått vedtatt ny eierskapsmelding selv om dette har vært planlagt. Tidsfristen for slik eierskapsmelding er imidlertid ikke utløpt.

4 UTTALELSER

Salangen kommune v/ordfører og Astafjord Vekst AS v/styreleder og daglig leder fikk tilsendt rapport for uttalelse. Ordfører har oversendt informasjon til revisor om hvordan kommunen har tenkt til å imøtekomme de avvik som revisors funn og vurderinger gir uttrykk for. Kommunens tilbakemelding fremkommer i utklipp 2 nedenfor. Tilbakemeldingen er fra både ordfører og administrasjonssjef.

Utklipp 2. Uttalelse fra Salangen kommune v/ordfører

Av KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll som vi har benyttet som kriterier har Salangen kommune i **liten grad oppfylt og til dels oppfylt**:

- Nr. 5 om at kommunestyret skal utarbeide og jevnlig revidere styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet. **Dette bør ivaretas gjennom eierskapsmeldingen når den er klar.**
- Nr. 12 om å sikre nødvendig kompetanse i valgt styre. Her har vi en generell jobb å gjøre med alle våre styrerepresentanter. **Det bør gjennomføres et felles styrekurs for representantene i kommunene vi samarbeider mest med på eierskap. Det vil bli aktuelt etter neste valg,**
- Nr. 15 om rutiner for habilitetskonflikter. **Følges opp av styreleder ved at rutiner for habilitet og saksbehandling tas inn i retningslinjer for styrearbeid gjeldende for selskapet Astafjord Vekst AS. Habilitetskonflikter i folkevalgte organer drøftes og ivaretas, jf lovverk, styreverv mm.**
- Nr. 17 om registrering av styreverv. **Følges opp av styreleder ovenfor sine styremedlemmer. Og Salangen kommune har gjort vedtak om at kommunestyrets medlemmer/kommunens folkevalgte skal registrere seg. Men det på jevnlige påminninger til.**
- Nr. 19 om etiske retningslinjer. **Følges opp av styreleder. Her foreslår vi å ta utgangspunkt i en av kommunenes etiske retningslinjer som «beste praksis» og adoptere de.**

Av KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll som vi har benyttet som kriterier har Salangen kommune **ikke oppfylt**:

- Nr. 4 om årlig rapportering om selskapet til kommunestyret. **Det er riktig at det ikke er gjort formell årlig rapportering til kommunestyret, og det bør settes opp en rutine hvor de kommer inn og orienterer. Rapporteringen i eiermøtene har vært tilfredsstillende.**

Sigrun W Prestbakmo

Styreleders tilbakemelding på rapporten er i utklipp 3 nedenfor. Revisor har gjort noen få tilføyelser i rapporten som følge av tilbakemeldingen.

Utklipp 3. Uttalelse fra Astafjord Vekst AS

Hei!

Her kommer en uttalelse til rapporten.

På generelt grunnlag så inneholder rapporten kjente problemstillinger for bedriften.

Når det gjelder funnene i rapporten som direkte berører bedriften:

Eiermøter og informasjon til eiere:

Her mener vi at vi fra selskapet kan supplere med at det i tillegg til eiermøter og felles informasjon til alle ordførere/kommunedirektører, så er det også direkte dialog med enkelteiere i saker som omhandler den enkelte eier/kommune, jfr uttalelse gitt av ordfører i rapporten.

Registrerer at det kan være forbedringspotensiale for orientering til kommunestyret i eierkommunen.

Her vil styret legge frem en plan for årlig orientering til kommunestyrene med bakgrunn av årsmeldingen i bedriften. Saken tas opp som sak på førstkommende Generalforsamling

Gjennomføring av Generalforsamlinger:

Det henvises til at det i vedtektene for Astafjord Vekst AS så skal Generalforsamlingen gjennomføres innen utgangen av mai. En av årsakene til at gjennomføringen i 2020 og 2021 var forskyvet dreier seg til dels om COVID-19, jfr egen forskrift.

Etiske retningslinjer:

Selskapet har som beskrevet i rapporten etiske retningslinjer som er veldig rettet mot tiltaksoppfølgingen men som også gjelder for hele selskapet. Styreleder ser at den kunne vært ytterligere utfyllende i forhold til selskapets ledelse. Dette vil tas inn i ny revidering av de etiske retningslinjene med bakgrunnen i disse funnene.

Utover dette har ikke selskapet ytterligere kommentarer til rapporten, og vi mener at de øvrige forholdene i denne rapporten vil etter styreleders syn være mest aktuelt at Salangen kommune gir uttalelse på siden disse berører kommunen direkte.

Vennlig hilsen

Kjell-Sverre Myrvoll
Styreleder

5 ANBEFALINGER

I uttalelsene ovenfor er det vist til at beskrivelser i rapporten er kjent for både kommunen og selskapet. Kommunen har vist til konkrete tiltak som kan sikre oppfyllelse av de anbefalingene fra KS som revisor har vurdert som ikke fullt ut oppfylt.

Revisor anbefaler Salangen kommune som eier av Astafjord Vekst AS å videreutvikle rutinene for oppfølging og kontroll av sine eierinteresser i selskapet, slik at disse fullt ut er i tråd med KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll. Vi anbefaler særskilt kommunen å få utarbeidet og vedtatt en eierskapsmelding i tråd med kommuneloven § 26-1.

6 REFERANSER

- Lov 13. juni 1997 nr. 44 om aksjeselskaper (aksjeloven)
- Lov 22. juni 2018 nr. 83 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, KS (2015)
- Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, KS (2020)
- Vedtekter for Astafjord Vekst AS
- Protokoller fra styremøter og generalforsamlinger i Astafjord Vekst AS

Om selskapet og vår forvaltningsrevisjonskompetanse

KomRev NORD IKS utfører helhetlig revisjon av kommuner og fylkeskommuner, kommunale foretak, interkommunale selskaper, offentlige stiftelser, kirkeregnskap og legater. Selskapets eiere og oppdragsgivere er Troms og Finnmark fylkeskommune, Nordland fylkeskommune, tolv kommuner i Nordland og 28 kommuner i Troms og Finnmark.

Vårt hovedkontor ligger i Harstad, og vi har avdelingskontorer i Tromsø, Narvik, Finnsnes, Bodø, Sortland, Sjøvegan, Leknes og Svolvær.

Vi har 45 medarbeidere som samlet innehar lang erfaring fra og god kunnskap om offentlig sektor og revisjon.

Selskapet er uavhengig i forhold til kommuner, stat, privat næringsliv og andre institusjoner i samfunnet.

Vårt forvaltningsrevisjonsteam består av 14 medarbeidere med høyere utdanning innen ulike fag:

- Rettsvitenskap
- Sosiologi
- Statsvitenskap
- Samfunnsøkonomi

KomRev NORD har tidligere gjennomført følgende forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller i Salangen kommune:

Offentlige anskaffelser	2022
Eierskapskontroll Astafjord Utvikling AS	2019
Sykefravær	2018
Salangen kommune og Salangen boligstiftelse	2017
Rehabilitering og utbygging av Salangen skole	2016

